

# 深圳市海洋行政处罚裁量权基准 (2024年修订)

## 适用说明

一、为进一步规范行使深圳海洋行政处罚自由裁量权，确保依法行政，保障公民、法人和其他组织的合法权利，根据《中华人民共和国行政处罚法》《广东省规范行政处罚自由裁量权规定》《深圳市规范行政处罚裁量权若干规定》等规定，结合本市海洋执法工作实际，制定本裁量权基准。

二、《深圳市海洋行政处罚裁量权基准》(以下简称《裁量权基准》)适用于本市海洋综合执法机构行使海洋行政处罚自由裁量权的规范和监督。

三、本裁量权基准所称的海洋行政处罚自由裁量权，是指市海洋综合执法机构在根据深圳经济特区法规实施海洋监察、海岛管理、海洋环境保护等行政处罚时，在经济特区法规规定的种类和幅度内，综合考虑违法行为的性质、情节、社会危害程度和违法事实、证据等因素，依法决定是否予以行政处罚、给予何种处罚的权限。

市海洋综合执法机构根据经济特区法规以外的法律、法规、规章实施渔政管理、渔港监督、渔船监督检查、海洋监察、海岛管理、海洋环境保护等行政处罚时，行使自由裁量权适用农业农村部、自然资源部、中国海警局和广东省海洋综合执法总队制定的自由裁量权基准。

四、当事人的同一违法行为同时符合《裁量权基准》

两个及以上适用条件，以裁量阶次重的确定处罚幅度。

五、有下列情形之一的，依法不予处罚，行政机关应当对当事人进行教育：

（一）不满十四周岁的未成年人有违法行为的，同时应当责令监护人加以管教；

（二）精神病人、智力残疾人在不能辨认或者不能控制自己行为时有违法行为的，同时应当责令其监护人严加看管和治疗；

（三）违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的；

（四）当事人有证据足以证明没有主观过错的，不予行政处罚，法律、行政法规另有规定的从其规定；

（五）违法行为在二年内未被发现的，不再给予行政处罚，涉及公民生命健康安全、金融安全且有危害后果的，上述期限延长至五年，法律另有规定的除外；

（六）法律、法规、规章规定不予处罚的其他情形。

初次违法且危害后果轻微并及时改正的，可以不予行政处罚。

六、有下列情形之一的，应当从轻或者减轻处罚：

（一）已满十四周岁不满十八周岁的未成年人有违法行为的；

（二）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；

（三）受他人胁迫或者诱骗实施违法行为的；

(四) 主动供述行政机关尚未掌握的违法行为的；

(五) 配合海洋综合执法机关查处违法行为有立功表现的；

(六) 法律、法规、规章规定应当从轻或者减轻处罚的其他情形。

尚未完全丧失辨认或者控制自己行为能力的精神病人、智力残疾人有违法行为的，可以从轻或者减轻行政处罚。

七、当事人的违法行为同时具有从重、从轻或者减轻处罚情形的，按照过罚相当的原则，综合考量确定行政处罚的种类和幅度。

八、《裁量权基准》中规定的两年内因此类违法受过行政处罚是指：当事人或涉案船舶在本次违法行为被查获之日起往前追溯两年内，因相同违法行为被查获，并被我市海洋综合执法机构立案查处的。

根据前款量罚时，若当事人和涉案船舶违法记录次数不一致的，以次数多的为准。

九、除特别注明外，《裁量权基准》中的“适用条件”所称的数字“以下”包含本数，数字“以上”不包含本数，“超过”及“不满”均不包含本数。

十、本裁量权基准自 2025 年 1 月 1 日起施行，有效期五年，《深圳市海洋行政处罚自由裁量权标准》（深规划资源规〔2023〕2 号）同时废止。

## 深圳市海洋行政处罚裁量权基准

序号	违法行为	基本编码	设定依据	处罚种类及幅度	裁量阶次	适用条件	处罚标准	实施主体
1	未取得海域使用权者非法占用海域	440296088000	《深圳经济特区海域管理条例》第七十五条：违反本条例规定，未经批准非法占用海域的，责令退还海域，限期拆除或者没收在海域上建造的建筑物和其他设施，恢复海域原状，处每平方米违法占用海域面积十倍以上二十倍以下的罚款；情节严重的，处每平方米违法占用海域面积二十倍以上五十倍以下的罚款；造成海域严重破坏的，处每平方米违法占用海域面积五十倍以上一百倍以下的罚款。	责令退还海域，限期拆除或者没收在海域上建造的建筑物和其他设施，恢复海域原状，处每平方米违法占用海域面积十倍以上二十倍以下的罚款；情节严重的，处每平方米违法占用海域面积二十倍以上五十倍以下的罚款；造成海域严重破坏的，处每平方米违法占用海域面积五十倍以上一百倍以下的罚款。		未经批准非法占用海域的	责令退还海域，限期拆除或者没收在海域上建造的建筑物和其他设施，恢复海域原状，处每平方米违法占用海域面积十倍以上二十倍以下的罚款；情节严重的，处每平方米违法占用海域面积二十倍以上五十倍以下的罚款；造成海域严重破坏的，处每平方米违法占用海域面积五十倍以上一百倍以下的罚款。	市综合执法机构 海洋执法机构
2	未取得海域使用权者非法围填海	440296088000	《深圳经济特区海域管理条例》第七十六条：违反本条例规定，未经批准非法围填海的，责令停止围填海，限期拆除或者没收在围填海上建造的建筑物和其他设施，恢复海域原状，处每平方米违法围填海面积十倍以上二十倍以下的罚款；情节严重的，处每平方米违法围填海面积二十倍以上五十倍以下的罚款；造成海域严重破坏的，处每平方米违法围填海面积五十倍以上一百倍以下的罚款。	责令停止围填海，限期拆除或者没收在围填海上建造的建筑物和其他设施，恢复海域原状，处每平方米违法围填海面积十倍以上二十倍以下的罚款；情节严重的，处每平方米违法围填海面积二十倍以上五十倍以下的罚款；造成海域严重破坏的，处每平方米违法围填海面积五十倍以上一百倍以下的罚款。		未经批准非法围填海的	责令停止围填海，限期拆除或者没收在围填海上建造的建筑物和其他设施，恢复海域原状，处每平方米违法围填海面积十倍以上二十倍以下的罚款；情节严重的，处每平方米违法围填海面积二十倍以上五十倍以下的罚款；造成海域严重破坏的，处每平方米违法围填海面积五十倍以上一百倍以下的罚款。	市综合执法机构 海洋执法机构

序号	违法行为	基本编码	设定依据	处罚种类及幅度	裁量阶次	适用条件	处罚标准	实施主体
3	期限海域人用恢 海期海权使恢 时用满,用将海 临使届使未的复	44021202 E000	《深圳经济特区海域使用管理条例》第七十四条使用权恢复执行恢复海域原状,缴罚 《深圳经济特区海域使用管理条例》第七十四条使用权恢复执行恢复海域原状,缴罚 《深圳经济特区海域使用管理条例》第七十四条使用权恢复执行恢复海域原状,缴罚	使用违法海域五 收得,用纳金 没得,用纳金 所法合应域倍 收得,用纳金 没得,用纳金		用域按月原 使海未个域 海满,人一海 海届权在复 临用求恢的 期使要内状	所法应海5 收得,用纳金 没得,用纳金 所法合应海5	洋执 海合 市综 法机 构
4	用置 使闲 海权海 域人的	44021202 B000	《深圳经济特区海域使用管理条例》第三十六条闲置的,责 《深圳经济特区海域使用管理条例》第三十六条闲置的,责 《深圳经济特区海域使用管理条例》第三十六条闲置的,责	改置缴用罚置 令,按内海两倍闲 责正,间的处;连 限期照应域倍闲 改置缴用罚置	一般	年 置(含一 海一 域一 置(含一 上满两 闲以不	改置当域倍 令,按照内海2 责正,期间纳用 限期照应海2 改置当域倍	洋执 海合 市综 法机 构

序号	违法行为	基本 编码	设定依据	处罚种类及 幅度	裁量 阶次	适用条件	处罚标准	实施 主体
5	在国有土地上进行违法建设	44021202 A000	《深圳经济特区第七十九号政府令》第四十条规定，违法建设行为，由国土主管部门责令停止建设、拆除；逾期不拆除的，强制拆除。《广东省城乡规划条例》第六十一条规定，违法建设行为，由县级以上人民政府城乡规划主管部门责令停止建设、拆除；逾期不拆除的，强制拆除。《广东省城乡规划条例》第六十二条规定，违法建设行为，由县级以上人民政府城乡规划主管部门责令停止建设、拆除；逾期不拆除的，强制拆除。	处五万元以上十万元以下的罚款。	较轻	开发（建设）用地面积在100平方米以下或建筑面积在200平方米以下的，且未在拆除物、构筑物、设施	处10万元罚款	市综合执法局

序号	违法行为	基本编码	设定依据	处罚种类及幅度	裁量阶次	适用条件	处罚标准	实施主体
			的，以下元环安有 十万元，处下元环安有 十万元。涉督法行为， 以上及建设、消防、由 十万元。市场监管部门 依法处罚。		一般	地开发（用海）在上下 100平方米以下200 平方米以上300平方 米以下，且未在限定 期限内拆除建筑物、 构筑物的	处30万元罚 款	
					较重	地开发（用海）在上下 200平方米以上300 平方米以上，且未在 限定期限内拆除建筑 物、构筑物的	处50万元罚 款	
6	未取得工程规划 许可擅自建设	44021201 Y000	《深圳经济特区海域使用 管理条例》第八十条违 反本条例第五十三条 规定，	可以采取改正措施消除影响的， 可以拆除对规划实施 影响的建筑物、构筑物 和设施	一般	地开发（用海）在上下 100平方米以下200 平方米以上300平方 米以下，且未在限定 期限内拆除建筑物、 构筑物的	处建设工程造价10%的 罚款	海洋综合执法机构



序号	违法行为	基本编码	设定依据	处罚种类及幅度	裁量阶次	适用条件	处罚标准	实施主体
7	<p>者海建许要建 或照程划的行 证按工规证进的 可未洋设可求设</p>	44029608 7000	<p>划工求综建消限，十措，或工 规洋要洋止施，的之正拆除，或工 建设海的海停措的正分改期实建设 程建照证市令正响改百取限期收处 工未按可由责改影未价采限期收处 洋者划的构取施期造法，没并十 海或规设机以划实逾程无响的，得之 得证建设法可以规正，工；影除所百 取可建行执；对改建罚消能违造 未许程进合设，除期处的施不者程</p>	<p>的，限期改正，正工之无措响，者并造的 逾的程十法施的不没违处价罚 的，限期改正，正工之无措响，者并造的 的，限期改正，正工之无措响，者并造的 的，限期改正，正工之无措响，者并造的</p>	<p>较重</p>	<p>但未在限定期 限内改正的</p> <p>无措的，不能 法施，限期拆除 采取拆除，影 响，限期拆除， 正响</p>	<p>收违法所建10%的 或者，工的 没者并程罚</p>	<p>市综法 洋执 海合机</p>



序号	违法行为	基本编码	设定依据	处罚种类及幅度	裁量阶次	适用条件	处罚标准	实施主体
	工程擅自投入使用的		将未经验收或工程擅自投入使用的，责令停止使用，并处十万元以上罚款。			自投入使用的		
					较轻	倾倒地船舶净吨位200以下的	处10万元罚款	
					一般	倾倒地船舶净吨位200以上600以下的	处30万元罚款	
10	船舶非废用海域倾倒地弃物的	44021201 W000	《深圳经济特区海域使用管理条例》第六十四条第一款：违反本规定，向海域倾倒船舶非废物的，处五千元以上五万元以下罚款；情节严重的，处十万元以上五十万元以下罚款。《深圳经济特区海域使用管理条例》第六十四条第二款：违反本规定，向海域倾倒船舶非废物的，处十万元以上五十万元以下罚款；情节严重的，处五十万元以上一百万元以下罚款。《深圳经济特区海域使用管理条例》第六十四条第三款：违反本规定，向海域倾倒船舶非废物的，处十万元以上五十万元以下罚款；情节严重的，处五十万元以上一百万元以下罚款。	处十万元以上五十万元以下罚款 处十万元以上五十万元以下罚款 处十万元以上五十万元以下罚款	较重	符合下列情形之一的，按下列情形之一处罚（同时符合下列情形，按下列情形从重处罚）： 1、倾倒地船舶净吨位600以上的； 2、两年内因行政实施过一次处罚的。	处40万元罚款	市综合执法机构 海洋执法机构



序号	违法行为	基本编码	设定依据	处罚种类及幅度	裁量阶次	适用条件	处罚标准	实施主体
	海域倾倒的非法弃废物的		项非海元款工物机元 规定，倾综合使用海由五罚 法洋以使用海由五罚 非海元款工物机元 项非海元款工物机元		一般	两倾一后 年废次再 内行行政 因为政 非受处 法过罚	处12.5万元 罚款	
			项非海元款工物机元 规定，倾综合使用海由五罚 法洋以使用海由五罚 非海元款工物机元 项非海元款工物机元		较重	当工情较 1、法过行 事具形重 人符之一 或合的 运下 非受上再 输列按 2、及汽 3、圾 4、有 5、情 较	处20万元 罚款	

序号	违法行为	基本编码	设定依据	处罚种类及幅度	裁量阶次	适用条件	处罚标准	实施主体
12	非法采挖砂石的	44021201 U000	《深圳经济特区海域使用管理条例》第六十四条第五项违反规定，非法采挖砂石的，由深圳市综合执法局责令停止违法行为，并处以十万元罚款。	责令停止违法行为，并处以十万元罚款。	较轻	在域内初次流采挖砂石的	责令停止违法行为，并处以20万元罚款。	市综合执法局
				责令停止违法行为，并处以十万元罚款。	一般	下列情形之一：1、在域内初次流采挖砂石的；2、在域内初次流采挖砂石的；3、在域内初次流采挖砂石的。	责令停止违法行为，并处以35万元罚款。	市综合执法局
					较重	下列情形之一：1、在域内初次流采挖砂石的；2、在域内初次流采挖砂石的；3、在域内初次流采挖砂石的。	责令停止违法行为，并处以50万元罚款。	市综合执法局

序号	违法行为	基本 编码	设定依据	处罚种类及 幅度	裁量 阶次	适用条件	处罚标准	实施 主体
13	非法采挖珊瑚礁的	44029609 0000	《深圳经济特区海域使用管理条例》第六十五条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第六十四条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第六十三条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第六十二条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第六十一条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第六十条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第五十九条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第五十八条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第五十七条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第五十六条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第五十五条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第五十四条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第五十三条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第五十二条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第五十一条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第五十条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第四十九条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第四十八条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第四十七条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第四十六条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第四十五条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第四十四条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第四十三条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第四十二条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第四十一条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第四十条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第三十九条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第三十八条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第三十七条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第三十六条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第三十五条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第三十四条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第三十三条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第三十二条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第三十一条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第三十条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第二十九条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第二十八条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第二十七条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第二十六条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第二十五条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第二十四条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第二十三条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第二十二条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第二十一条、《深圳经济特区海域使用管理条例》第二十	没收违法所得，并处罚款。以上处罚，以下处罚，并处罚款。	较轻	超过在域采内次砂海保护区采及法5、情数起；2、海式年上挖在保护法4、及法5、情次的；辖流两以采挖在保护法4、及法5、情次的；管射船及法3、业保护法4、及法5、情次的；2非的；或、海缆保非的；2艘非；重砂两深使砂第数石洋区范挖同以采有节的	没收违法所得，并处罚款。以上处罚，以下处罚，并处罚款。	海洋综合执法机构

序号	违法行为	基本编码	设定依据	处罚种类及幅度	裁量阶次	适用条件	处罚标准	实施主体
			门没收违法所得，并处三万元以上十万元以下罚款。			下或长度在5厘米以下且数量在2株以下的； 2、造成较轻危害后果的		
					一般	下列情形之一的，按一般情节处理： 1、珊瑚保护品采挖数量在3株以下或长度在5厘米以上且数量在5株以上的； 2、危害后果的	没收违法所得，并处6.5万元罚款。	
					较重	下列情形之一的，按较重情节处理： 1、非保护品采挖珊瑚保护品2级保护品	没收违法所得，并处10万元罚款。	



序号	违法行为	基本 编码	设定依据	处罚种类及 幅度	裁量 阶次	适用条件	处罚标准	实施 主体
14	未洋弃证管使船带装船泥 取倾物在籍用船有置从作 得倒许本海开或自的事 海废可市域底者卸船运	44021200 0000	《深圳经济特区海洋环境保护条例》第二十一条规定：违反本条例第二十一条规定的，责令改正，给予警告；情节严重的，责令限期拆除或者责令停止作业，并处一万元以上十万元以下的罚款。《广东省海洋管理条例》第二十一条规定：违反本条例第二十一条规定的，责令改正，给予警告；情节严重的，责令限期拆除或者责令停止作业，并处一万元以上十万元以下的罚款。《广东省海洋管理条例》第二十一条规定：违反本条例第二十一条规定的，责令改正，给予警告；情节严重的，责令限期拆除或者责令停止作业，并处一万元以上十万元以下的罚款。《广东省海洋管理条例》第二十一条规定：违反本条例第二十一条规定的，责令改正，给予警告；情节严重的，责令限期拆除或者责令停止作业，并处一万元以上十万元以下的罚款。	处三万元以上十万元以下罚款	较轻	种以下，非法采挖珊瑚数量在10株以上或长度在5厘米以上；造成严重后果的；3、以上后果的	处3万元罚款	洋执 海合 市综 法机 构
					一般	涉案船舶净吨位200吨以下的	处6.5万元罚款	
					较重	涉案船舶净吨位200吨以上600吨以下的	处8万元罚款	

序号	违法行为	基本编码	设定依据	处罚种类及幅度	裁量阶次	适用条件	处罚标准	实施主体
						<p>泥次再行实施。</p> <p>符合下列情形之一的，按以下情节严重，按1、吨位1000以上；2、有害、运输、放射性物质；3、泥次；4、年内受上再行实施；5、情节严重。</p>	<p>处10万元罚款</p>	
				<p>未取得海洋倾废物的船载物，擅自倾倒在海上。</p>	严重			<p>本市管辖海域使用开底船舶或者正在实施装卸作业、运输作业的船舶。</p>





序号	违法行为	基本编码	设定依据	处罚种类及幅度	裁量阶次	适用条件	处罚标准	实施主体
			<p>综合以上；影响综合将理或报机以</p> <p>款为海令行制如执万</p> <p>执法一百海事上执倾未未的处的</p> <p>机构万管交法倒建进，五罚</p> <p>处二以下部门全可弃倒告洋以</p> <p>元罚定，贵进业未合二</p>		一般	使用净吨位600以下的船舶倾倒的	处60万元的罚款	
					较重	符合下列情形较重的，按节使用净吨位1200以上的船舶倾倒的；非受后因为罚的。	处80万元的罚款	
					严重	符合下列情形严重的，有质害社情严重的，按节使用净吨位1200以上的船舶倾倒的；危害严重或影响其他严重后果的；严重影响其他严重后果的；严重影响其他严重后果的。	处100万元的罚款	



序号	违法行为	基本 编码	设定依据	处罚种类及 幅度	裁量 阶次	适用条件	处罚标准	实施 主体
	设备运行终端 设置未控 控常者监 监正或入端		控正终机元 线设控法万 在控入监执十 装监接合二 安持未洋以 未保者海元 规定、行、由万 规备运的处下 条设常端构以		一般  较重	未安装在线 控设备的。 符合下列情 形之一：1.类 重两违处施 情较1.类政 重两违处施 在造后 再安设危害 的；2.未控 重危 线成 果的。	处11万元的 罚款  处20万元的 罚款	
	海废单个业按报记 向倒的者作未定者 准倾物或在间,规或 获洋弃位人期照告	44021202 H000	《深圳经济特区条例》 《防深治反》例照由千 违定记机以 染污条或执元 域五二告合二 海十十报综二 区五三定洋以 特第第规海元 济经条按,五罚 《防深治反》例照由千 违定记机以	五千元以下的 处二罚 上 较 一 较	较轻  一般  较重	录但未告 作按业情 况报 录但未告 作按业情 况报 录但未告 作按业情 况报	处5千元的罚 款 处1.25万元 的罚款 处2万元的罚 款	洋 海 综 法 执 合 机 构

序号	违法行为	基本 编码	设定依据	处罚种类及 幅度	裁量 阶次	适用条件	处罚标准	实施 主体
	每次航离港废弃物量及倾倒情况					处罚，再次实施的。		
				按规定记录作业情况，初次未按规定报告，危害后果轻微且及时改正的，不予行政处罚。				
23	海上设置者未按规定密封储垃圾的	44021202 C000	《深圳经济特区海上污染防治条例》第六十条第一款：违反本条例规定，擅自设置海上垃圾收集、转运、处理设施的，责令限期改正；逾期不改正的，处二千元以上一万元以下的罚款。《深圳经济特区海上污染防治条例》第六十一条第一款：违反本条例规定，擅自设置海上垃圾收集、转运、处理设施的，责令限期改正；逾期不改正的，处二千元以上一万元以下的罚款。	较轻   一般   较重		未按规定密封储垃圾的，责令限期改正；逾期不改正的，处二千元以下的罚款。	处2千元的罚   处6千元的罚   处1万元的罚	洋 海 合 法 执 行 机 构





序号	违法行为	基本 编码	设定依据	处罚种类及 幅度	裁量 阶次	适用条件	处罚标准	实施 主体
			责令改正，处一万元以上十万元以下罚款。		严重	渔船船长 $\geq 36$ 米	处 10 万元罚款	