

关于《深圳市南山区福利彩票公益金 管理办法》（2024年征求意见稿） 的起草说明

根据国务院《彩票管理条例》（国务院令第554号）、《彩票管理条例实施细则》（财政部、民政部、国家体育总局令第67号）、《民政部彩票公益金使用管理办法》（民办发〔2019〕34号）、《财政部彩票公益金管理办法》（财综〔2021〕18号）、《财政部民政部中央集中彩票公益金支持社会福利事业资金使用管理办法》（财社〔2017〕237号）、《广东省彩票公益金管理办法》（粤财综〔2022〕51号）、《深圳市福利彩票公益金管理办法》（深财社〔2022〕32号）等有关规定，为进一步加强和规范福利彩票公益金的管理，区民政局与区财政局对原《深圳市南山区福利彩票公益金管理办法》（深南民〔2017〕6号）（以下简称《管理办法》）进行修订，形成了《深圳市南山区福利彩票公益金管理办法（征求意见稿）》（以下简称《2024版管理办法》），现将有关情况说明如下。

一、基本情况

（一）背景情况：2022年5月12日，市财政局与市民政局联合印发《深圳市福利彩票公益金管理办法》（深财社〔2022〕32号）。2017年，我局与区财政局联合发布了《深圳市南山区福利彩票公益金管理办法》（深南民〔2017〕6

号），时效性已过。《2024 版管理办法》的出台，为规范我区福利彩票公益金（以下简称“福彩公益金”）的管理，强化福彩公益金使用监督，发挥了重要作用。

（二）福彩公益金使用情况：2021 至 2023 年，全区福彩公益金资助金额分别为 2942.00 万元、5383.90 万元和 5392.00 万元。根据《国务院办公厅推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5 号）的规定，要求 2022 年以后各级政府要将不低于 55% 的福彩公益金用于支持发展养老。因此，大力扶持养老项目是我区福彩公益金支出重点：2021 至 2023 年全区资助养老类项目金额分别为 1786.00 万元、4762.12 万元和 5074.00 万元。占当年可分配金额比例分别为 60.71%、88.45% 和 94.10%。这些资金围绕“扶老、助残、救孤、济困”的使用宗旨，在社会领域上都发挥积极的作用，有效支持了我区社会福利和公益事业的发展，在保障民生、促进社会公平、维护社会稳定和提升市民幸福指数方面起到了拾遗补缺的作用。

（三）相关情况：随着社会、经济形势的发展和国家、广东省、深圳市有关彩票公益金管理的法规、规章和规范性文件发布实施，原《管理办法》已经不能适应当前福彩公益金管理的需要，部分条款存在表述过于笼统且与实际管理工作不符的情况。

根据《深圳市人民政府办公厅关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的实施意见》（深府办〔2018〕2 号）的规定，《2024 版管理办法》第七条已明确申报单位范围，

不属于制定市场准入、产业发展、招商引资、招标投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等涉及市场主体经济活动的规范性文件，无需开展公平性竞争审查。

二、修订《2024 版管理办法》的必要性

（一）上级部门已重新修订有关福彩公益金管理的法规、规章和规范性文件

近年来，国家对福彩公益金管理更加规范，陆续出台了《民政部彩票公益金使用管理办法》（民办发〔2019〕34号）、《财政部 民政部 中央集中彩票公益金支持社会福利事业资金使用管理办法》（财社〔2017〕237号）、《财政部 彩票公益金管理办法》（财综〔2021〕18号）、《深圳市福利彩票公益金管理办法》（深财社〔2022〕32号）等多个办法，对福彩公益金管理有了新的要求，为贯彻落实好上级文件要求，我区应及时对《管理办法》进行修订。

（二）《管理办法》已过时效期

《管理办法》自 2017 年 6 月开始实施，有效期为五年，时效性已过，同时根据我区实际管理需要，有必要对《管理办法》进行重新修订。

财政部时隔九年修订出台了《财政部 彩票公益金管理办法》（财综〔2021〕18号），市财政局时隔 7 年修订出台了《深圳市福利彩票公益金管理办法》（深财社〔2022〕32号），考虑到我区《管理办法》已过时效，为规范我区福彩公益金管理，拟研究并修订我区《2024 版管理办法》。

三、《2024 版管理办法》修订的主要内容

《2024 版管理办法》主要依据相关文件，在总结以往管理经验的基础上，参考《深圳市福利彩票公益金管理办法》（深财社〔2022〕32 号）》有关规定，结合我区福彩公益金管理实际发展需要进行修订。《2024 版管理办法》由原来的七章三十六条修改为八章三十六条，八章分别为总则、管理职责与分工、使用范围及资助方式、项目申报和审批、项目及资金管理、信息公开、绩效管理与监督以及附则。

（一）厘清各部门管理职责。《2024 版管理办法》对“第二章管理职责与分工”进行修改，明确了区财政部门、区民政部门以及项目申报单位的职责，明确了各部门管理边界，调整了区财政局和区民政局对福彩公益金监管的相应职责，有利于提高管理效率，加强责任监督与追究。同时理清区级项目申报程序，进一步保障资金使用科学合理。

（二）进一步规范福彩公益金使用范围。《2024 版管理办法》第九条明确规定：福彩公益金使用遵循福利彩票“扶老、助残、救孤、济困”的发行宗旨，主要用于资助为老年人、残疾人、儿童（孤儿，农村留守儿童和困境儿童，事实无人抚养儿童以及艾滋病病毒感染儿童等，下同）和其他基本生活特别困难人员等特殊群体提供服务的社会福利项目，符合宗旨的其他社会公益项目，以及项目管理必要支出。此外，《2024 版管理办法》进一步明确福彩公益金不得用于因公出国（境）费、公务接待费、公务用车购置及运行费；行政事业单位的基本支出；发放工资、奖金、津补贴等人员支出；以营利为目的的活动；不符合规定用途的支出。

（三）加强信息公开。《2024 版管理办法》新增第六章“信息公开”，规定了要完善福彩公益金使用管理信息公开制度，以公开为原则，以不公开为例外，及时公开福彩公益金使用管理过程及结果的信息。福彩公益金资助的基本建设设施、设备、社会福利服务项目及其他社会公益活动等，应当依据有关规定以显著方式标明资助标识等要求。

（四）强化福彩公益金绩效监督。《2024 版管理办法》第七章“绩效管理与审计监督”，一是规定南山区民政局要加大对资助项目开展定期审计和绩效评价管理的力度，审计结果和绩效评价结果作为资助项目能否取得可持续资助的主要依据；二是规定了建立责任追究制度，对福彩公益金使用出现的违规行为及承担的责任进行了界定，明确对违反规定使用资金的单位和个人，以及不按规定履职的工作人员进行处罚。

特此说明。